

.....
(nazwa i adres jednostki sektora finansów publicznych)

**SPRAWOZDANIE
Z WYKONANIA PLANU AUDYTU ZA ROK 2014**

1. Jednostki sektora finansów publicznych objęte audytem wewnętrzny

L.p.	Nazwa jednostki organizacyjnej Gminy Miasto Szczecin
1	Urząd Miasta Szczecin
2	Zakład Usług Komunalnych
3	

2. Podstawowe informacje o komórce audytu wewnętrznego

L.p.	Imię i nazwisko	Nazwa stanowiska	Wymiar czasu pracy (w etatach)	Kwalifikacje zawodowe	Uwagi
1.	Agnieszka Konieczna	Dyrektor Wydziału Kontroli i Audytu Wewnętrznego	pełny etat	egzamin MF	6.
2.	Andrzej Lejk	Audytor wewnętrzny (koordynator AW)	pełny etat	egzamin MF	
3.	Joanna Jaszczoł-Gajewska	Audytor wewnętrzny	pełny etat	Studia podyplomowe + praktyka	
4.	Andrzej Zimnowodzki	Główny specjalista	½ etatu	Studia podyplomowe	asystent audytu - wykonujący czynności pomocnicze wspierające audytorów wewnętrznych,
5.	Magdalena Kolanowska - Pasich	Inspektor	½ etatu	Studia podyplomowe	asystent audytu - wykonujący czynności pomocnicze wspierające audytorów wewnętrznych,

16/1

3. Przeprowadzone zadania audytowe w roku sprawozdawczym

Lp.	Temat zadania audytowego	Rodzaj zadania audytowego: zadanie zapewniające (Z) albo czynność doradcy (D)	Typ obszaru działalności, w którym przeprowadzono zadanie audytowe	Liczba audytorów wewnętrznych przeprowadzających zadanie audytowe (w etatach)	Liczba asystentów audytu wykonujących czynności pomocnicze (w etatach)	Czas przeprowadzenia zadania audytywego (w dniach)	Czas wykonywania czynności pomocniczych (w dniach)
			Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie	Plan
1.	Budowa Portu Jachtowego w Szczecinie (etap 0, Ia oraz Ib) realizowana w ramach projektów: „Zachodniopomorski Szlak Żeglarski – sieć portów turystycznych Pomorza Zachodniego” oraz „Baza turystyczki żeglarskiej – Port Jachtowy Szczecin i ZeRUM Ueckermünde na transgranicznym szlaku wodnym”	Z	Podstawowa	1	1	0	80
2.	Przebudowa kapieliaka Arkonka w Szczecinie dla potrzeb sportu i rekreacji	Z	Podstawowa	1	1	1	90
3.	„Promenada z widokiem na Odrę – Przebudowa szczecińskich bulwarów (Modernizacja Bulwaru Gdyńskiego, Piastowskiego, Elbląskiego)”	Z	Podstawowa	1	1	1	90
4.	Przebudowa ulicy Spiskiej na Osiedlu Gumieńce w Szczecinie, odcinek od skrzyżowania z ul. Okulickiego i Wróćawska, do wysokości GPZ	Z	Wspomagająca	1	1	0	50
5.	Rozbudowa budynku SP 59 o segment dydaktyczny	Z	Podstawowa	1	1	0	50
6.	Bezpłatne informacje	Z	Wspomagająca	1	1	1	40
7.	Szkolenia w ramach służby przygotowawczej w tematach: „System kontroli w Urzędzie Miasta” i „Wprowadzanie do obrotu finansowego wartości majątkowych pochodzących z nielegalnych lub nieujawnionych źródeł”	D	Wspomagająca	-*	1	-*	0
8.	Udzierlanie i rozliczanie dotacji dla klubu sportowego	D	Podstawowa	-*	1	-*	0
9.	Prawidłowość przygotowania i realizacji procesu wykupu i wywłaszczenia nieruchomości pod inwestycję „Trzebusz Dunikowo”	D	Wspomagająca	-*	1	-*	0

10.	Przegląd i analiza dokumentacji związanej z samoceną dokonaną przez dyrektorów wydziałów i kierowników biur Urzędu Miasta Szczecin	D	Wspomagająca	-*	1	-*	1	-**	1	-**	1	2
11.	Przegląd i analiza dokumentacji związanej z informacjami o sposobie zorganizowania i funkcjonowania kontroli zarządczej za poprzedni rok, składanymi przez kierowników jednostek organizacyjnych Gminy Miasto Szczecin	D	Wspomagająca	-*	1	-*	1	-**	1	-**	1	7

* zaplanowano na 2014 rok przeprowadzanie czynności doradczych przez 3 audytory wewnętrznych
 ** na 2014 rok na przeprowadzanie czynności doradczych zaplanowano łącznie 50 dni

4. Istotne ryzyka i słabości kontroli zarządczej

Lp.	Temat zadania zapewniającego lub przedmiot czynności doradczej	Kwota wydatków/przychodów objętych zakresem przedmiotowym zadania	Słabości kontroli zarządczej	Zidentyfikowane istotne ryzyka	Zalecenia w sprawie wyeliminowania słabości kontroli zarządczej
1.	Budowa Portu Jachtowego w Szczecinie (etap 0, Ia oraz Ib) realizowana w ramach projektów: „Zachodniopomorski Szlak Żeglarstki – sieć portów turystycznych Pomorza Zachodniego” oraz „Baza turystyczno-żeglarskiej – Port Jachtowy Szczecin i ZEERUM Ueckermünde na transgranicznym szlaku wodnym”	Wydatki – 12.543.590,59 zł	Stwierdzono uchybienia (o istotności niskiej i średniej) które dotyczyły: • nieudokumentowania przez WIM osiągnięcia stopnia konsolidacji dotyczącego osiądła gruntu zakładanego w „Projektie Wykonawczym Portu Jachtowego Szczecinie Etap 0 – Przygotowawczy”. • zawarcia umowy z Wykonawcą o treści niezgodnej z SIWZ, • niedociągnięcie o charakterze formalnym przy udzielaniu zamówień publicznych (błędnego określenia kwoty wadidum, terminu zwrotu wadidum, braku adresu strony internetowej na której będzie zamieszczona SIWZ w ogłoszeniach o zamówieniu), • opieszałości w przekazywaniu dokumentacji rozliczeniowej celem refundacji środków,	<ul style="list-style-type: none"> ryzyko, że zakładany stopień konsolidacji nie został w rzeczywistości osiągnięty, opieszałość w przekazywaniu wniosków o płatność powoduje wydłużenie terminu refundacji środków finansowych przyznanych Gminie w ramach dotacji, brak weryfikacji raportów miesięcznych w terminie 7 dni od dostarczenia przez Inżyniera Kontraktu powoduje odebranie raportu „bez uwag” co stwarza ryzyko zaświadczenie raportu miesięcznego niezgodnego z warunkami umowy, 	6 W celu wyeliminowania ww. słabości kontroli zarządczej lub wprowadzenia usprawnień, zalecono: <ul style="list-style-type: none"> zapewnienie mechanizmów kontroli gwarantujących weryfikowanie odbieranych poszczególnych etapów robót w oparciu o dokumentację źródłową potwierdzającą prawidłowe wykonanie prac, zawieranie umów z Wykonawcami o treści zgodnej z treścią wzoru umowy stanowiącej załącznik do SIWZ, niezwłoczne wyliczenie kosztów opracowania dokumentacji budowlanej dotyczącej ww. projektu i przekazanie ich do Biura Projektu Zachodniopomorskiego Szlaku Żeglarstwa o pełność, wnoszkach o pełność, naliczenie Inżynierowi Kontraktu kar umownych za nieterminowe przekazywanie raportów miesięcznych, ustalanie w zapisach umownych na pełnienie funkcji inżyniera kontraktu

			<ul style="list-style-type: none"> • nierterminowego przekazywania raportów miesięcznych inżyniera kontaktu. 	terminów umożliwiających weryfikację skadanych do WIM raportów miesięcznych i wniesienie do nich ewentualnych uwag.	
2.	Przebudowa kapeliska Arkonka w Szczecinie dla potrzeb sportu i rekreacji	Wydatki – 32.636.112,87 zł	<ul style="list-style-type: none"> ryzyko zażądania od Gminy zwrotu części dofinansowania w związku z nieosiągnięciem deklarowanych we wniosku o dofinansowanie stanów wskazników produktu, użycie w opisie przedmiotu zamówienia znaków towarowych, patentów lub pochodzenia wskazania w opisie przedmiotu zamówienia znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, zlecenia dodatkowych robót na kwotę 67.132,18 zł w zw. z nieprawidłowym wykonaniem prac przez Wykonawcę i odebraniem tych wadliwych prac przez Inżyniera Kontraktu nierterminowego sporządzania i składania wniosków o płatność oraz ich korekt do IZ RPO WZ, nieskutecznego egzekwowania od Wykonawcy oświadczeń podwykonawców o zapłacie na ich rzecz wymagalnych wierzytelności z tytułu zrealizowanych robót budowlanych. 	<p>Ujawnione w wyniku badania audytowego stabości kontroli zarządczej mogą, zostać wyeliminowane poprzez:</p> <ul style="list-style-type: none"> • systematyczne monitorowanie przebiegu realizacji projektu, zwłaszcza pomiaru wartości wskaźników zaplanowanych we wniosku o dofinansowanie, • występowanie podczas realizacji inwestycji do Instytutu Zarządzającej RPO WZ w sprawie zmiany poziomu wskaźników produktu w przypadkach ryzyka nieosiągnięcia założonych wskaźników, podjęcie działań mających na celu uzyskanie rekompensaty od wykonawcy z tytułu nienależytego wykonania umowy, wzmocenie nadzoru nad terminowym przekazywaniem wniosków o płatność, w których powinny być ujmowane wydatki w terminie do 3 miesięcy od daty ich poniesienia, • egzekwowanie dokumentów wymaganych umową warunkującym wypłatę wynagrodzenia wykonawcy. 	
3.	Promenada z widokiem na Odrę – Przebudowa sztuceńskich bulwarów (Modernizacja	Wydatki – 23.958.170,48 zł	Stwierdzone liczne uchybienia oraz systemowe nieprawidłowości w realizacji projektu (zwłaszcza w zakresie standardów z grup mechanizmy kontroli oraz cele i zarządzanie ryzykiem) mogące mieć wpływ na realizację zadań	<ul style="list-style-type: none"> ryzyko nałożenia przez Instytucję Zarządzającą korekty finansowej w wys. do 25 % wydatków na roboty budowlane dot. Bulwarów Piastowskiego i Gdyńskiego w wyniku 	<p>Wskazane słabości kontroli zarządczej mogą zostać wyeliminowane poprzez:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ bezwzględne sporządzenie i przekazanie do Instytutu Zarządzającej wniosków o płatność pośrednia i końcową, obejmujących wydatki projektu poniesione

	Inwestycyjnych Gminy polegały głównie na: • opieszałcości w rozliczeniu projektu, wstrzymując refundację środków, prawie rocznym opóźnieniu w realizacji projektu m.in. z przyczyn leżących po stronie Gminy, w tym: - niezapewnienie bieżącego sporządzenia i zaświadczenie niezbędnych rozwiązań projektowych, - prowadzenie w trakcie robót nowych rozwiązań technicznych (możliwych do przewidzenia na etapie przygotowania inwestycji), - brak koordynacji prowadzonych prac budowlanych z innymi realizowanymi przez Gminę inwestycjami wymagającymiingerencji w przebudowywanenabrzeże,	rozliczania robót dodatkowych i zamiennych w ramach zawartych umów na roboty budowlane, ryzyko wyłączenia z kwalifikowalności kwoty wydatków na sprawowanie nadzoru autorskiego.	w okresie od 1 kwietnia 2013 r. do 15 listopada 2013 r.). wprowadzenie mechanizmów umożliwiających uwzględnienie w przedmiocie udzielanego zamówienia na roboty budowlane uwarunkowań wynikających z innych realizowanych bądź przewidzianych do realizacji gminnych inwestycji, ujmowanie w treści projektowanych umów na roboty budowlane warunków dokonania w nich istotnych zmian, ustalonnych możliwości wystąpienia robót zamiennych i dodatkowych, rzetelnego dokumentowania przyczyn dokonywania przesunięć terminów realizacji robót budowlanych.
4.	Przebudowa ulicy Spiskiej na Osiedlu Gumiernice w Szczecinie, odcinek od skrzyżowania z ul. Okulickiego i Wroclawską do	Wydatki – 2.554.126,29 zł	Stwierdzone uchybienia w realizacji zadania inwestycyjnego „Przebudowa ulicy Spiskiej” nie mające istotnego wpływu na osiągnięcie celu zadania budżetowego Gminy Miasto Szczecin, dotyczy: • przystąpienia do odbioru końcowego odbioru końcowy robót drogowych bez wymaganych dokumentów stwarzających przyjęcia inwestycji od Wykonawcy pomimo braku dokumentacji potwierdzającej prawidłowe wykonanie zadania,
			W celu wyeliminowania ww. słabości kontroli zarządczej lub wprowadzenia usprawnień, zaleca się przy udzieleniu zamówienia, których wartość szacunkowa przekracza kwotę 3.000 zł sporządzenie notatek służbowych z udokumentowaniem analizy rynku lub z uzasadnieniem odstąpienia od jej

	wysokości GPZ	robót drogowych bez wymaganych dokumentów określonych w umowie na roboty budowlane, • zawarcia umowy z Wykonawcą o treści niezgodnej z SWZ, • niesporządzienia notatki służbowej z udokumentowaniem analizy rynku bądź z uzasadnieniem odstąpienia od jej przeprowadzenia.	przeprowadzenia.	
5.	Rozbudowa budynku SP 59 o segment dydaktyczny	Wydatki – 5.106.993,40 zł	<p>Stwierdzono pojedyncze nieprawidłowości i uchybienia (zwłaszcza w zakresie standardów z grupy cele i zarządzanie ryzykiem), które dotyczyły przedmiotu wszystkim:</p> <ul style="list-style-type: none"> • opieszalności w sporządzeniu inventarzacji robotów budowlanych zrealizowanych na podstawie umowy od której realizacji Gmina odstąpiła w połowie października 2014 r., wskazania znaków towarowych, patentów lub pochodzenia w opisie przedmiotu zamówienia publicznego, w sytuacji gdy nie wymagała tego specyfika zamówienia, • wzrostu kosztów i realizacji badanej inwestycji o kwotę 2 170 902,34 zł głównie wskutek błędów projektowych, opóźnienia w realizacji robót budowlanych i ostatecznie odstąpienia od umowy z wykonawcą robotów budowlanych oraz wypowiedzenia i częściowego odstąpienia od umowy z projektantem. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ryzyko (niskie) ograniczenia kręgu wykonawców, którzy złożyli oferty w postępowaniach, w których w opisie przedmiotu zamówienia publicznego użyto znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, ▪ ryzyko ujawnienia już rozliczonych, a niewykonanych bądź wykonywanych nieprawidłowo robotów budowlanych. <p>▪ podjęcie działań mających na celu uzyskanie rekompensaty z tytułu nienależyciego wykonania umowy przez wykonawcę robót budowlanych, dochodzenie od szkodowania od projektanta niezwłocznie po zakończeniu działań naprawczych i oszacowaniu wartości poniesionej szkody z tytułu wadliwie sporzązonej dokumentacji projektowej (przed upływem terminu odpowiedzialności projektanta za wady projektu wynikające z tytułu różnych, tj. do 22 grudnia 2015 r.), udzielanie zamówień publicznych dotyczących sporządzania dokumentacji projektowej – kosztorysowej dla planowanych gminnych inwestycji z uwzględnieniem wymogu użycia w niej znaków towarowych, patentów lub pochodzenia tylko i wyłącznie w sytuacji gdy jest to uzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia.</p>
6.	Bezpieczeństwo informacji	-	<p>Stwierdzone uchybienia dotyczyły:</p> <ul style="list-style-type: none"> • niepracowania od dnia wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiaru informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów 	<ul style="list-style-type: none"> • opracowanie przez Administratora Bezpieczeństwa Informacji w porozumieniu z Dyrektorem Wydziału Informatyki (w zakresie bezpieczeństwa teleinformatycznego) Polityki Bezpieczeństwa Informacji uwzględniającej zapisy Rozporządzenia w sprawie KRI, wprowadzenie mechanizmów umożliwiających uwzględnienie w cyklicznie prowadzonych przez

	teleinformatycznych tj., od 30.05.2012 r. Polityki Bezpieczeństwa Informacji w rozumieniu przepisów przedmiotowego rozporządzenia, braku szkoleń z zakresu bezpieczeństwa informacji wszystkie uwzględniające wszystkie informacje objęte ochroną.	Administratora Bezpieczeństwa Informacji szkoleniach, zagadnień wskazanych w rozporządzeniu w sprawie KRI odnoszących się do wszystkich informacji objętych ochroną.
7.	Szkolenia w ramach służby przygotowawczej w tematach: "System kontroli w Urzędzie Miasta" i „Wprowadzanie do obrotu finansowego wartości majątkowych pochodzących z nielegalnych lub niejawnionych źródeł"	-
8.	Udzielanie i rozliczanie dotacji dla klubu sportowego	Wydatki - 35.430,00 zł
9.	Prawidłowość przygotowania i realizacji procesu wykupu i wywazyżenia nieruchomości pod inwestycję „Trzebusz Dunikowo”	<p>Stwierdzono jedynie nieprawidłowość polegającą na braku udokumentowania sprawdzenia pod względem finansowym i zatwierdzenia rozliczeń czterech dotacji udzielonych w latach 2006 – 2007 na realizację zadań publicznych z zakresu upowszechniania sportu i kultury fizycznej.</p> <p>Stwierdzone uchybienia dotyczące:</p> <ul style="list-style-type: none"> • braku weryfikacji przez WIM operatorów szacunkowych pod katem przyczyn doboru działek do porównania, • braku żądania od rzeczoznawcy wyjaśnień (w trybie art. 77 w zw. art. 80 kpa) w sprawie, przyjęcia do porównania takich a nie innych działek. <p>w przypadku zawarcia umowy z organizacją zawodową rzeczoznawców majątkowych o ocenę prawidłowości sporządzenia operatorów szacunkowych, może ona ocenić kwestionowane operaty szacunkowe jako „dobre”, w przypadku długotrwałego sporu sądowego utrata możliwości współfinansowania inwestycji ze środków RPO WZ.</p>

10.	Przegląd i analiza dokumentacji związanej z samoooceną dokonana przez dyrektorów wydziałów i kierowników biur Urzędu Miasta Szczecin	<p>Na podstawie przekazanych przez kierowników i dyrektorów wydziałów oraz biur Urzędu Miasta Szczecin kwestionariuszy samoooceny za 2013 rok ustalono, że pozytywnie oceniają, oni funkcjonowanie kontroli zarządczej w Urzędzie Miasta Szczecin. Niemniej jednak zidentyfikowano słabości kontroli zarządczej szczególnie w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> możliwości efektywnego zarządzania kadrami wydziału czy biura w ramach obowiązującego systemu wynagrodzeń i awansu oraz zatrudnienia odpowiedniej liczby osób w odniesieniu do celów i zadań komórki, określenia sposobów reagowania na konkretne przypadki nieetycznego zachowania pracownika, dokumentowania identyfikacji zagrożeń (ryzyk), które mogą przeszkodzić w realizacji celów i zadań wydziału czy biura i określenia osób odpowiedzialnych za zarządzanie poszczególnymi ryzykami, <p>• funkcjonowania efektownego systemu wymiany informacji z podmiotami zewnętrznymi oraz organizowania w ramach wydziału/biura spotkań.</p>
11.	Przegląd i analiza dokumentacji związanej z informacjami o sposobie zorganizowania i funkcjonowania kontroli zarządczej za poprzedni rok, składanymi przez kierowników jednostek organizacyjnych Gminy	<p>Kierownicy jednostek organizacyjnych pozytywnie ocenili zorganizowanie i funkcjonowanie systemu kontroli zarządczej w jednostkach. W 2013 r. odnotowano znaczną poprawę w stosunku do roku poprzedniego (100% odpowiedzi pozytywnych - wzrost o 2,9%). Jedyna odpowiedź negatywna dotyczyła zapewnienia ochrony zasobów w ramach funkcjonującego w jednostce systemu kontroli zarządczej.</p>

5. Przeprowadzone czynności sprawdzające w roku sprawozdawczym

Lp.	Temat zadania zapewniającego, którego dotyczą czynności sprawdzające	Czas przeprowadzenia czynności sprawdzających (w dniach)	Liczba audytorów wewnętrznych przeprowadzających czynności sprawdzające (w etatach)	Liczba asystentów audytu wykonujących czynności pomocnicze (w etatach)
1.	Realizacja zadań Gminy w zakresie Kultury fizycznej i sportu	8	1	0

6. Odstępstwa w realizacji planu audytu

Wszystkie zaplanowane zadania audytowi i czynności sprawdzające zostały zrealizowane.

7. Istotne informacje dotyczące prowadzenia audytu wewnętrzного w roku sprawozdawczym

Brak

DIREKTOR WYDZIAŁU


Agnieszka Komęcka

.....
(podpis i pieczęć kierownika komórki audytu wewnętrznego)

2015-01-28
(data)